

**UCHWAŁA NR XXIII/194/2021
RADY GMINY CZERNIKOWO**

z dnia 30 stycznia 2021 r.

**w sprawie w sprawie zwolnienia z należnej za rok 2021 opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż
napojów alkoholowych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 31z zca ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.¹⁾) uchwała się, co następuje:

§ 1. Zwalnia się przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Czernikowo z opłaty, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, należnej w 2021 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czernikowo.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z mocą od dnia 26 stycznia 2021 r. Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 2112, poz. 2123, poz. 2157, poz. 2255, poz. 2275, poz. 2320, poz. 2327, poz. 2338, poz. 2361, poz. 2401 oraz z 2021 r. poz. 11 i poz. 159

¹⁾Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 2112, poz. 2123, poz. 2157, poz. 2255, poz. 2275, poz. 2320, poz. 2327, poz. 2338, poz. 2361, poz. 2401 oraz z 2021 r. poz. 11 i poz. 159

Uzasadnienie

Wskazane w projekcie uchwały zwolnienie z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019, poz. 2277), służyć ma wsparciu przedsiębiorców, których działalność polega na przygotowywaniu i podawaniu posiłków i napojów gościom siedzącym przy stołach lub gościom dokonującym własnego wyboru potraw z wystawionego menu, spożywanych na miejscu (działalność gastronomiczna). W związku z wprowadzonym stanem epidemii, działalność ta podlega istotnym ograniczeniom co niewątpliwie ma wpływ na kondycję finansową podmiotów prowadzących tę działalność.

Ustawa z dnia 21 stycznia 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw znowelizowała przepisy dotyczące udzielania zwolnień z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Art. 31z zca ustawy z dnia 28 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, w nowym brzmieniu, który stanowi podstawę do podjęcia uchwały, wszedł w życie w dniu 26 stycznia 2021 r. Przepis ten umożliwia zwolnienie z opłat należnych w 2021 r., przy czym pierwsza rata zgodnie z art. 11¹ ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest płatna do dnia 31 stycznia 2021 r.

Zważywszy na czas wejścia w życie nowelizacji ustawy, nie jest możliwe podjęcie przez Radę Gminy uchwały w takim terminie, żeby weszła ona w życie przed 31 stycznia 2021 r. przy jednoczesnym zachowaniu zasadniczo wymaganego 14 dniowego okresu *vacatio legis*.

Nie jest możliwe wprowadzenie przepisu stanowiącego, że dany akt normatywny wchodzi w życie z datą wcześniejszą, niż dzień ogłoszenia. Natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akt normatywny może wchodzić w życie przed upływem 14 dni od ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym (nie wcześniej jednak niż w dniu ogłoszenia) oraz, że można mu nadać moc wsteczną, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Okoliczności te zachodzą w przypadku wnioskowanej uchwały, ponieważ za wejściem w życie dnia następującego po dniu ogłoszenia w dzienniku promulgacyjnym oraz nadaniem uchwale wstecznej mocy obowiązującej przemawia pomocowy charakter uchwały. Postanowienia uchwały działają na korzyść adresatów zawartych w niej norm powszechnie obowiązujących. Zasady demokratycznego państwa prawa sprzeciwiają się nadawaniu mocy wstecznej jedynie przepisom nakładającym obowiązki na adresatów norm. Ponadto, skoro racjonalny z założenia ustawodawca wprowadził do systemu prawnego możliwość zwolnienia z całej opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r., w terminie tak nieodległym od dnia płatności pierwszej raty opłaty, to znaczy, że uważał za celowe, aby zwolnienia mogły być udzielane w sposób pozwalający na objęcie zwolnieniem również pierwszej raty.

Wsteczną moc obowiązującą uchwały nadano do dnia wejścia w życie przepisu kompetencyjnego tj. do dnia 26 stycznia 2021 r. Akt wykonawczy nie może bowiem obowiązywać wcześniej niż umocowanie, na podstawie którego został podjęty.